



Samhällsbyggnadsförvaltningen
Martin Larsheim

Detaljplan för del av Söderköping 2:1 (Slussportens väganslutning), samrådsredogörelse

Om samrådsredogörelsen

Samrådsredogörelsen redovisar inkomna synpunkter under samrådet från allmänhet, myndigheter och kommunala nämnder, samt samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer till synpunkterna. Samrådsredogörelsen redovisar också vilka huvudsakliga ändringar som gjorts i planförslaget sedan samrådet.

Samrådsförfarande

Samråd enligt plan- och bygglagen 5 kap 11 § har genomförts under perioden 2018-10-31 – 2018-12-05. Samrådshandlingarna har under samrådet funnits tillgängliga på kommunens hemsida, i kommunhusets entré samt på Söderköpings stadsbibliotek.

Förslaget till detaljplan kungjordes via annons i Norrköpings tidningar och Folkbladet och anslogs på kommunens digitala anslagstavla. Ett följebrev med information om samrådet tillsammans med en inbjudan till samrådsmötet skickades också ut till berörda fastighetsägare via post.

Allmänt samrådsmöte hölls torsdagen den 22 november i kommunhusets aula, efter föregående annonsering i ortstidningar. På mötet deltog både tjänstemän och politiker från kommunen.

I övrigt har samråd skett genom remissförfarande med statliga och kommunala instanser.

Ändringar av planförslaget

Samhällsbyggnadsförvaltningen har gjort nedanstående ändringar till följd av inkomna yttranden:

Under rubriken *mark, vegetation och djurliv* har resonemang kring viltstängsel samt avverkning av träd kompletterats.

Under rubriken *Förorenad mark* har resonemang kring närliggande verksamhetsområde kompletterats.

Under rubriken *Påverkan på grundvatten* har resonemang kring närliggande vattentäkter och spridningsrisk vid genomförande av detaljplanen kompletterats.



Under rubriken *Störningar (buller, lukt m.m)* har resonemang kring buller kompletterats.

Redogörelse för inkomna synpunkter under samrådet

Under samrådet inkom 11 yttranden, varav 5 framförde synpunkter.

| Remissinstanser | Svar | Inkom datum |
|---|---------------------------|-------------|
| Länsstyrelsen | Se nedan | 2018-12-06 |
| Lantmäteriet | Ingen erinran | 2018-11-14 |
| Trafikverket | Se nedan | 2018-11-29 |
| Räddningstjänsten Östra Götaland | Ingen erinran | 2018-11-02 |
| Sveriges Geologiska Undersökningar (SGU) | Avstår från att yttra sig | 2018-11-26 |
| E.ON Energidistribution AB | Ingen erinran | 2018-11-30 |
| E.ON Energilösningar AB | Se nedan | 2018-11-19 |
| Kommunala nämnder | Svar | Inkom datum |
| Samhällsbyggnadsnämnden (Miljökontoret) | Ingen erinran | 2018-11-20 |
| Barn- och utbildningsnämnden | Ingen erinran | 2018-11-07 |
| Socialnämnden | Inget yttrande inkom | - |
| Servicenämnden | Se nedan | 2018-11-16 |
| Intresseorganisationer | Svar | Inkom datum |
| Lantbrukarnas riksförbund Söderköping | Se nedan | 2018-12-05 |

Länsstyrelsen

Prövningsgrunder enligt PBL 11 kap. 10§

Riksintresse

Planområdet gränsar till väg E22 som är av riksintresse för kommunikationer 3kap 8§ miljöbalken. Riksintresset bedöms inte påverkas negativt av planförslaget. Länsstyrelsen instämmer i detta.

Kommentar: Noteras

Miljö kvalitetsnormer (MKN)

Utanför planområdet finns en grundvattenförekomst (SE 648299-153218) som fastställts med god kemisk grundvattenstatus och god kvantitativ status. Kommunens bedömning är att planen inte bedöms medföra att MKN för vatten eller några andra MKN överskrids. Länsstyrelsen instämmer i detta.



Kommentar: Noteras

Allmänt och rådgivande

Trafikbuller

Av handlingarna framgår att området ligger i anslutning till E22 där trafiken längs vägen skapar bullerstörningar. Vidare framgår att ett genomförande av planförslaget innebär att trafikmängderna längs Gamla riksvägen ökar men att riktvärden för buller inte bedöms överskridas till följd av planförslaget. Länsstyrelsen anser att det bör redovisas vilka ljudnivåer som kan beräknas uppkomma vid aktuella bostäder.

Kommentar: Planbeskrivningen har kompletterats med resonemang kring buller. Om bullervärden skulle överskrida riktvärden vid ett genomförande av detaljplanen har kommunen rådighet att genomföra åtgärder. Kommunen kan placera bullerplank, sänka hastigheten vid bostäderna eller på ett sätt se till att tyst sida kan uppnås. Bullerutredning har tagits fram.

Förorenad mark

Vid tidigare samråd framförde Länsstyrelsen att det i MKB:n bör bedömas om markföroreningar från Slussportens industriområde kan komma att påverka detaljplaneområdet via ex.vis. grundvattnet. Om så är fallet bör det även redovisas hur detta ska hanteras. Länsstyrelsen efterlyser en tydligare redovisning kring detta.

Kommentar: Planbeskrivningen har kompletterats med resonemang kring förorenad mark. Närmast planlagda område är Slussportens industriområde (Söderköping 2:1). Gällande detaljplan för Slussporten tillåter industri, kontor och verksamheter (ej upplag eller livsmedelshandel). Farlig verksamhet eller tillståndspliktig verksamhet enligt Miljöbalken tillåts inte. Risken för föroreningar till mark och vatten bedöms därmed som liten. Ytterligare skäl för bedömningen är att Slussportens verksamhetsområde avvattnas norrut. Från verksamhetsområdets södra del leds dagvatten till dagvattenledning för att sedan övergå i ett öppet dike som samlas upp i ett öppet dagvattenmagasin i höjd med infarten till området. Föreslagen detaljplan är också fränskild detaljplanen för Slussporten.

Enskilda vattentäkter

Länsstyrelsen efterlyste vidare en redovisning av eventuellt närliggande vattentäkter samt en bedömning av huruvida projektet kan antas påverka dessa. Om så är fallet bör MKB:n även redovisa vilka skyddsåtgärder som i så fall planeras genomföras. Länsstyrelsen kan inte utläsa att detta har beaktats.

Kommentar: Det framgår redan av planbeskrivningen att det inte finns några utpekade föroreningar i och inom närområdet i dagsläget. Planbeskrivningen har kompletterats med



information om Slussportens industriområde vilket redogör för att tillståndspliktig verksamhet enligt Miljöbalken ej tillåts inom industriområdet samt att det området avvattnas norrut. Det bedöms innebära en låg förorenings-spridningsrisk från området.

I den närliggande terrängen ligger riskobjekt som enskilda vattentäkter (ex. brunnar) och byggnader avsevärt lägre än planerad bergskärning och dessutom på ett långt avstånd från den. Närmsta brunn är belägen cirka 200 meter från bergskärningen.

Under byggskedet kommer Söderköpings kommun och Trafikverket säkerställa att entreprenören följer de riktlinjer som finns och genomför åtgärder som gör att negativ miljöpåverkan inte uppstår och att miljö kvalitetsnormer för yt- och grundvatten inte riskeras i byggskedet. Trafikverket skriver om kontroll och uppföljning i sin vägplanbeskrivning E22 Förbi Söderköping inkl. väg 210 Skärgårdslänken, Söderköpings kommun, Östergötlands län (Trafikverket 2019-04-01) inom vilken detaljplanen härrör.

Den miljökonsekvensbeskrivning som upprättats samt slutsatserna av Bergabs PM resulterar i bedömningen att skyddsåtgärder inte behöver vidtas varför några vidare åtgärdsförslag inte föreslås i detaljplaneskedet.

Naturvård

Planhandlingarna bör kompletteras med hur kommunen ställer sig till de skadebegränsande åtgärder som föreslås i MKB:n (6.1.5.) för den påverkan på naturvärden och ekologisk konnektivitet som detaljplanen medför. Det gäller bl a skydd av träd och upplag av träd som måste fällas, restaurering för hasselsnok samt stängsling som hindrar och leder viltet. Flera av dessa är relativt enkla att med små medel åstadkomma inom eller i nära anslutning till planområdet.

Kommentar: Det framgår nu av planbeskrivningen att det kommer anordnas viltstängsel i anslutning till bergskärningen. Stängsling eller liknande åtgärder planeras inte mot Gamla riksvägen vilket bedöms möjliggöra att viltet kan röra sig längs med och över Gamla riksvägen. En viltpassage över E22 planeras cirka 1 kilometer norr om planerat område. Passagens genomförande svarar ansvarar Trafikverket för inom ramen för E22 projektet.

Inmätta träd framgår av MKB. Flertalet ingår i området för väg på plankartan. Kommunens bedömning är att det är olämpligt att på plankartan utmärka dessa med skyddande planbestämmelser. I dagsläget är det oklart hur väg och gång- och cykelväg kommer anordnas inom vägområdet på plankartan. Ytterligare begränsning av plankartan riskerar att få en negativ påverkan under genomförandet, det i sin tur påverkar E22 projektet. Träden kommer inte skyddas genom planbestämmelse men det är kommunens ambition att bevara träd i så hög omfattning det går. Kommande förprojektering och projektering av vägar kommer tydligare kunna redovisa inverkan på träden och vilka åtgärder som behöver vidtas vid exempelvis sprängning av berg.



Grövre träd som avverkas (över 3 decimeter i stamdiameter) kommer läggas i närområdet som död ved enligt planbeskrivningen.

En artskyddsutredning för hasselsnok har tagits fram. Planbeskrivningen har kompletterats med information avseende föreslagna skyddsåtgärder.

Övrigt

Trafikverket har yttrat sig över planen 2018-11-29 och pekar på att detaljplaneprocessen måste anpassas till vägplaneringsprocessen samt att genomförandavtal måste upprättas. Länsstyrelsen vill understryka vikten av att vägplanen och detaljplanen koordineras.

Kommentar: Söderköpings kommun instämmer i att det är viktigt att kommunens detaljplan och Trafikverkets vägplan koordineras. Dialog förs med både Trafikverket och Länsstyrelsen i frågan.

Lantmäteriet

Lantmäteriet har tagit del av handlingarna i ert ärende SBF 2017-541 och har ingen erinran att framföra.

Kommentar: Noteras.

Trafikverket

Trafikverket arbetar med att ta fram en vägplan för objektet E22 förbifart Söderköping och i det projektet ingår trafikplats Slussporten. Den aktuella detaljplanen redovisar en anslutningsväg från trafikplatsen till det kommunala verksamhetsområdet Slussporten.

Eftersom detaljplanen inte kan genomföras innan vägplanen har vunnit laga kraft är det viktigt att detaljplaneprocessen följer detta tidsschema. Trafikverket anser att det är lämpligt att vänta med granskningsskedet tills det finns en fastställd vägplan för E22 förbifart Söderköping.

I samband med detaljplanen krävs även ett genomförandavtal mellan Trafikverket och Söderköpings kommun för att reglera bland annat väghållarskap samt skötsel och underhåll för den aktuella vägsträckan, avtalet skall vara undertecknat innan detaljplanen antages.

Kommentar: Söderköpings kommun anser att det är viktigt att kommunens detaljplan och Trafikverkets vägplan koordineras. Dialog förs med både Trafikverket och Länsstyrelsen i frågan.

Detaljplaneprocessen inväntar Trafikverkets process så att genomförandavtal tas fram och undertecknas innan detaljplanen slutligen antas.



Räddningstjänsten Östra Götaland

Räddningstjänsten har på begäran av samhällsbyggnadsnämnden i Söderköpings kommun granskat samrådet om detaljplanen och har inga synpunkter.

Kommentar: Noteras.

Sveriges geologiska undersökningar (SGU)

Som ett led i SGUs arbete med att effektivisera myndighetens remisshantering avger SGU generellt sett inte yttranden i denna typ av ärenden. SGU avstår därför från att yttra sig.

SGU har en checklista gällande översiktsplaner som är till hjälp för att hitta till relevant information på vår hemsida.

Kommentar: Noteras.

E.ON Energidistribution AB

E.ON Energidistribution AB har studerat de inkomna remisshandlingarna och har inget att erinra.

Kommentar: Noteras.

E.ON Energilösningar AB

Befintliga ledningar för fjärrvärme med ledningsrätt finns inom området. För att åstadkomma nödvändigt planmässigt skydd för ledningarna bör område införas för överföringsledningar som hamnar eller förläggs inom kvartersmark. Eventuella ombyggnader av befintligt distributionsnät som kan komma att krävas på grund av upphävandet av detaljplanen ska bäras av den som begär ändringen. E.ON Energilösningar förutsätter vidare att eventuella byggnader som kan uppföras med stöd av detaljplansändringen förläggs så att de skyddsavstånd som gäller enligt bestämmelser för grävarbeten nära fjärrvärmeledningar med kringutrustning respekteras, se länk nedan. För befintliga och nya ledningar som finns respektive kommer att placeras i kommunal mark gäller markavtalet mellan E.ON Energilösningar och kommunen. Markavtalet ger E.ON Energilösningar rätt att anlägga, behålla, underhålla och förnya fjärrvärmeledningar i kommunens mark. Om detaljplanens genomförande innebär att ledningar förlagda med stöd av markavtalet hamnar inom mark som kommer att försäljas är det viktigt att ny rättighet tillskapas för ledningen att gälla gentemot framtida fastighetsägare.



Kommentar: Synpunkterna noteras. Ledningar för fjärrvärme bedöms kunna ligga kvar i befintligt läge. Hela planområdet utgörs av allmän platsmark (väg) med kommunalt huvudmannaskap. Inga byggnader kan uppföras med stöd av detaljplanen.

Samhällsbyggnadsnämnden

Miljökontoret

Miljökontoret har inga synpunkter gällande samrådshandlingarna för detaljplanen gällande Slussportens väganslutning.

Kommentar: Noteras.

Barn- och utbildningsnämnden

Barn- och utbildningsnämnden har inga intressen i planen och har därmed inget att erinra mot planförslaget.

Kommentar: Noteras.

Socialnämnden

Inget yttrande inkom.

Serviceämnden

Serviceförvaltningen uppfattar detaljplanen som väl genomarbetad och förankrad i förvaltningen genom bl.a. plangrupp och arbetsmöten. Förvaltningen vill därtill tillägga:

Grönstruktur/gestaltning m.m.

Belysningen ska utföras med målet att skapa en trygghet och säkerhet miljö för bilister men också för oskyddade trafikanter. Ljussättning bör göras av bakslänter och bergvägg för att skapa en god överblickbarhet av platsen och upplevd trygghet.

Gång och cykelvägen bör vara minst 3 meter.

Krossdiken och bakslänter ska vara beklädda med gräs för att skapa en ”mjukare” miljö och bullerdämpa.

Kommentar: Synpunkterna noteras och tas med i det vidare arbetet.

Idrott o fritid

Inga synpunkter.

Kommentar: Noteras.



Vatten och avlopp

Inga synpunkter.

Kommentar: Noteras.

Gata park/genomförande

Säkerställa ytor för drift av bergvägg, skrotning av berg o dyl.

Eftersträva en så flack släntlutning som möjligt på bergsskärningen för att skapa en så ljus och rymlig passage som möjligt.

Kommentar: Synpunkterna noteras och tas med i det vidare arbetet. I planförslaget har användningsområdet för väg gjorts större än vad som behövs för själva körbanorna och gång- och cykelvägen, detta för att ge tillräckligt med utrymme så att hela vägområdet och dess funktioner ryms inom användningsområdet. Uppe på berget krävs ytor för framtida underhållsarbete av bergsskärningen. Användningsområdet för väg har därför även anpassats för att säkerställa att underhållsarbete av bergsskärningen, så som skrotning av berg, medges i detaljplanen.

Näringsliv

Inga synpunkter.

Kommentar: Noteras.

Lantbrukarnas riksförbund Söderköping

Med en nationell livsmedelsstrategi och en regional handlingsplan för dess genomförande så torde det antligen finnas en ljusare framtid för jordbruket i Söderköpings kommun. Insikten om jordbrukets och åkermarkens betydelse har blivit ordentligt belyst under den extremt torra sommaren. Minnet hos Söderköpings kommun förefaller dock vara mycket kort.

Syftet med berörd detaljplan torde vara att legitimera Trafikverkets vägplan i nuvarande lydelse, vilket innebär att detaljplanen åtnjuter stor betydelse. Om trafikplatserna vid Korsbrinken och Klevbrinken stängs måste omdragning av väg 843 ske genom den produktiva gården Eketorp med barriäreffekter och fragmentering av åkermarken som följd.

Att städer växer och att infrastrukturen ändras och behöver förbättras är inget som LRF emotsätter sig. Det bör dock från kommunens sida visas en större respekt för miljöbalkens regelverk som stipulerar att åkermark endast får tas i anspråk i undantagsfall. Huvudregeln är således att brukningsvärd jordbruksmark inte ska tas i anspråk. Om berörd detaljplan antas i sin helhet och Slussportens väganlutning antas enligt nu gällande vägplan blir effekten att åkermark fragmenteras och att expansion av näringsverksamhet rimligen inte kan ske. LRF Söderköping vill anföra att Söderköpings kommun med högsta prioritet tar till de åtgärder som krävs för att högproduktiv jordbruksmark inte anspråkstas i onödan. Sverige består av 41



miljoner hektar mark där större delen utgörs av skogsmark. Jordbruksmark utgör endast åtta procent av arealen. LRF Söderköping begär att kommunen visar på de åtgärder de bör ha vidtagit för att utreda huruvida alternativ mark kan tas i anspråk för trafikplatsens placering.

För LRF är det således angeläget att ny infrastruktur i största möjliga mån inte byggs på produktiv åkermark. Detta är en viktig del i att kunna uppfylla de mål som regering och riksdag ställt sig bakom i den nyligen antagna livsmedelsstrategin. LRF vill se resultat av att Söderköpings kommun visar välvilja för att delta i att uppnå detta mål. Sveriges jordbruksmark har minskat med 188 000 hektar under de senaste 25 åren. Jordbruksmark skapar nytta för hela samhället, öppna landskap och biologisk mångfald. Fragmentering av viktig åkermark och minskade arealer står i konflikt med målen i livsmedelsstrategin.

För LRF är det även viktigt med ett väl fungerande transportsystem. För att möta klimatutmaningar och genomdriva en hållbar grön omställning måste det finnas effektiva transportmöjligheter för den förnyelsebara råvaran som landets jord- och skogsnäring kan producera och förädla. LRF Söderköping anser det inte acceptabelt att det lågtrafikerade vägnätet försämras vilket blir effekten när väg 801, 843 och 844 stängs av när Korsbrinken och Klevbrinken stängs. Det finmaskiga vägnätet måste värnas och dessa transporter måste fungera. Vidare ifrågasätter LRF Söderköping hur trafiksäkerheten säkerställs när långsamtgående fordon hänvisas till E22.

Givet är att kommuner ska ha möjlighet att utvidgas och utvecklas och satsningar på infrastruktur ske. Brukningsvärd jordbruksmark får dock endast tas i anspråk i undantagsfall. LRF Söderköping ifrågasätter placeringen av Slussportens väganslutning och hänvisar till 3 kapitlet 4 § miljöbalken. Vilket/vilka motiv ligger bakom att omdragningen av väg 843 inte kan ske genom skogsmarken och således i direkt anslutning till industriområdet? Det är inte i alla lägen möjligt att undvika att bebygga eller använda jordbruksmark. Produktiv jordbruksmark och livsmedelsproduktion måste dock, mot bakgrund av bland annat livsmedelsstrategin, ges ett betydligt högre värde och prioritet framöver.

Kommentar: Det är Trafikverket som ytterst ansvarar för projektet "E22 förbifart Söderköping" och som har till uppgift att planera för statliga vägar. Många av de synpunkter som framkommer i yttrandet framförs därför lämpligast till Trafikverket. Det gäller i synnerhet synpunkter kring alternativa lokaliseringar, motiveringar och resonemang kring i anspråkstagande av jordbruksmark samt trafiksäkerhet. Den aktuella detaljplanen tar varken jordbruksmark eller skogsmark av betydelse för skogsnäringen i anspråk varför den hänvisning till 3 kapitlet 4 § Miljöbalken som görs i yttrandet inte är relevant.



Detaljplanens syfte är att möjliggöra en anslutande kommunal väg mellan Gamla riksvägen och ny trafikplats Slussporten. Trafikplats Slussporten planeras av Trafikverket och utgör en del i projektet E22, förbifart Söderköping. Anslutningsvägen mellan trafikplatsen och Gamla riksvägen blir däremot en kommunal anläggning och planläggs därför av Söderköpings kommun. Detaljplanen är nära sammankopplad med Trafikverkets vägplan och projekten är beroende av varandra.

Trafikverket har kommit långt i sin planering av förbifarten och sträckningen av ny E22 har förhandlats sedan en lång tid tillbaka. Kommunen står bakom den nu föreslagna vägsträckningen med tillhörande trafikplatser och anslutningsvägar. Den fördjupade översiktsplanen för Söderköpings stad, som antogs i juni 2018, visar på kommunens viljeriktning till år 2030 och är vägledande för den efterföljande planeringen. De strategier, riktlinjer och utvecklingsförslag som presenteras i översiktsplanen utgår från de förutsättningar som skapas genom den nya sträckningen av E22. Den aktuella detaljplanen är förenlig med gällande översiktsplan.